De Friese Meren

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van gemeente De Friese Meren.

Nr. 52825
16 juni
2015

Beleidsregels voor de behandeling van aanvragen evenementenvergunning

De burgemeester en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente De Friese Meren,

overwegende,

dat het verboden is zonder of in afwijking van een vergunning van de burgemeester een B- of C-evenement te organiseren, toe te laten, of feitelijk te leiden.

dat organisatoren van evenementen en burgers over de mogelijkheden voor het organiseren van een evenement in de openbare ruimte van de gemeente moeten worden geïnformeerd;

dat het in verband met een efficiënte en duidelijke afdoening van evenementenvergunningen gewenst is over te gaan tot vaststelling van beleidsregels, waarmee bij het nemen van beschikkingen op vergunningaanvragen rekening wordt gehouden;

dat ernstige, dan wel onduldbare overlast en bedreiging van de veiligheid als gevolg van evenementen zoveel mogelijk moet worden voorkomen;

besluit:

gelet op de artikelen 174 Gemeentewet, 2.25 van de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv), 4.6 APV en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) de volgende beleidsregels vast te stellen:

1. Indienen aanvraag

- Een vergunning moet worden aangevraagd op een daarvoor beschikbaar gesteld aanvraagformulier.
- Een te laat of onvolledige ingediende aanvraag, kan buiten behandeling worden gesteld. De aanvrager wordt eenmalig in de gelegenheid gesteld de aanvraag binnen een gestelde termijn aan te vullen.
- Voor één evenement dient één aanvraag te worden ingediend door één organisator, en niet middels deelaanvragen door verschillende aanvragers/organisatoren.
- Wanneer verschillende organisatoren op eenzelfde dag verschillende evenementen plannen, die elkaar en/of hulpverleningsdiensten kunnen hinderen of beperken, kunnen de evenementen niet tegelijkertijd plaatsvinden.
    - Voor de beoordeling welk evenement voorrang geniet zijn achtereenvolgens bepalend:
        - de opgebouwde rechten, doordat een evenement al jaren plaatsvindt,
        - de positieve dan wel negatieve ervaringen in voorgaande jaren;
        - de voorkeur wordt gegeven aan verenigingen of organisaties uit de eigen gemeente
        - het tijdstip waarop de aanvragen zijn ontvangen,
        - risico's en (gegarandeerde) paraatheid van hulpverleningsdiensten bij calamiteiten,
        - mate van onderling overleg tussen de organisatoren.

- Als een evenement wordt georganiseerd door de horeca-exploitant, dan dient het evenement gedragen te worden door meerdere horeca-exploitanten om een goede balans te verkrijgen in de lokale behoefte.

2. Beoordelen aanvraag

- Een evenement wordt in de APV gedefinieerd als elke voor publiek kosteloos dan wel tegen betaling toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van onder andere markten, kansspelen, betogingen, samenkomsten en vergaderingen.
- Er wordt onderscheid gemaakt in A-, B- en C-evenementen. Dit onderscheid wordt voornamelijk bepaald door de mate van risico's op het gebied van openbare orde en veiligheid, de impact op de omgeving en eventuele gevolgen voor het verkeer. Om risico's vooraf goed en eenduidig in te schatten wordt gebruik gemaakt van het risico-analyse-model De Friese Meren, bijlage 1 bij de

APV. Met gebruik van standaardaspecten worden evenementen ingedeeld in verschillende categorieën.

- Elke vergunningaanvraag wordt getoetst aan het risico-analyse-model. De categorie bepaalt of de vergunningaanvrager terecht een vergunning heeft aangevraagd, dan wel bepaalt hoe het vergunningentraject er uit komt te zien.
- Elke aanvraag voor een B-, dan wel C- evenement wordt getoetst aan de evenementenoverzicht, zoals gedefinieerd in artikel 2:24, lid 4 APV. De burgemeester kan de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, indien de vooraankondiging van een B- of C-evenement niet voor 15 oktober van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de evenementenoverzicht wordt vastgesteld, is ingediend. Daarnaast kan de burgemeester de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren als het B- of C-evenement waarvoor de vergunning wordt aangevraagd niet is opgenomen op het vastgestelde evenementenoverzicht.
- De vergunningverlener kan bepalen dat bij een evenement advies wordt gevraagd aan het Kernteam Veiligheid.
- Het Kernteam Veiligheid brengt altijd schriftelijk advies uit aan de vergunningverlener.
- Indien de vergunningverlener afwijkt van het advies van het Kernteam Veiligheid, wordt in de beslissing de reden voor de afwijking vermeld.
- De vergunningverlener bepaalt bij welk evenement een vooroverleg plaatsvindt.

3. Hinderbelasting

- Evenementen vervullen een belangrijke functie; zij dragen bij aan de toeristische en recreatieve functie van de gemeente. Ook vanuit het maatschappelijk, cultureel en economisch belang is het organiseren van evenementen belangrijk. Evenementen kunnen de gevoelens van trots en eigenwaarde versterken en de betrokkenheid bij de gemeenschap verbeteren. Vanwege het openbare karakter van evenementen hebben deze een lage drempel waarmee participatie bevorderd wordt. Evenementen versterken de saamhorigheid en kunnen een brug slaan tussen diverse culturen. Door het houden van evenementen en festiviteiten wordt de levendigheid vergroot, bovendien besteden de bezoekers van evenementen geld en dat is goed voor de horecaondernemers en de middenstand.
- Evenementen hebben echter ook een keerzijde. Ze veroorzaken bij (direct) omwonenden soms ergernis vanwege geluidhinder en overlast.
- In een binnenstedelijke omgeving zijn vanwege de korte afstanden tussen podia en dichtstbijzijnde woningen/gevels de geluidsnormen genoemd in de Nota “Evenementen met een luidruchtig karakter” niet of nauwelijks haalbaar; dit zou impliciet betekenen dat geen festiviteiten kunnen worden georganiseerd in de kernen.
- Evenementen toch toestaan in de kernen is te motiveren, omdat het bij evenementen gaat over een incidentele en relatief korte geluidsbelasting en enige geluidsoverlast inherent is aan het wonen in een kern.
- De gemeente De Friese Meren ziet dan ook af van het vastleggen van geluidsnormen voor evenementen. In de vergunning worden wel doel- en middelvoorschriften vastgelegd, zodat geluidshinder zoveel mogelijk wordt voorkomen, zoals een eindtijd.
- De methodiek van de Wet milieubeheer gaat er vanuit dat de nachtperiode ingaat om 23.00 uur. Een dergelijke eindtijd zou de aantrekkelijkheid van evenementen sterk beperken. Het is verdedigbaar om de nachtperiode bij evenementen later te laten ingaan dan gebruikelijk (23.00 uur), want het gaat immers om uitzonderingssituaties en niet om een “dagelijkse” geluidsbelasting.
- Bij het bepalen van de eindstippen is rekening gehouden met de volgende aandachtspunten
  - slaapverstoring (periode na 23.00 uur);
  - of er een vrije dag volgt op het evenement;
  - draagvlak onder de bevolking/omwonenden.

Dagen van de week	Tijden geluid	Tijden tap/bar	Terrein leeg
Zondag tot en met donderdag	tot 24.00 uur	tot 00.30 uur	01.00 uur
Vrijdag en zaterdag	tot 01.00 uur	tot 01.30 uur	02.00 uur

Afwijking eindtijden evenement/geluid	
Dorpsfeesten vrijdag en zaterdag	02.00 uur
Zomermaanden activiteiten D.E. Plein te Joure	24.00 uur
Buorren LangweerUitzondering Langwarder Merke	24.00 uur01.00 uur
Plein Sint Nicolaasga (Gaastweg, Heemstraweg, Wilhelminastraat en de Omloop)Uitzondering Sint Nykster Merke	24.00 uur02.00 uur
Evenementen rondom Skûtsjesilen	01.00 uur
Glemmer Beach, gelet op de landelijke aantrekkingskracht	Donderdag, vrijdag en zaterdag tot 01.00 uur

- Door de spreiding van evenementen over verschillende locaties wordt de druk voor omwonenden en andere gebruikersgroepen verlicht. Dit betekent dat het wenselijk is evenementen niet elke keer op een beperkt aantal (dezelfde) locaties te houden. De gemeente De Friese Meren kiest er voor om op geluidsgevoelige locaties een maximum aantal keren per jaar vast te leggen.

Park Herema State	Bloemetjesmarkt Koningsdag
	Agrarische Schouw (Jouster Merke)
	Maximaal 4 evenementen met live- en/of mechanische muziek na 22.00 uur met een tussenliggende periode van twee weken.
Nutsbaan te Joure	Ballonfeesten
	Motorcross
	Swipedei
	Jouster Merke Koersen
Sinnebuorren te Joure	Jouster Merke Kermis
	Tweemaal circus
	1x Evenement met live- en/of mechanische muziek in een grote feesttent
Douwe Egbertsplein te Joure	6x zomermaanden activiteiten met live- en/of mechanische muziek
Buorren te Langweer	7x live- en/of mechanische muziek in de openlucht, uitzondering hierop zijn kortdurende activiteiten (maximaal 3 uur) tussen 12.00 – 18.00 uur.Evenementen vinden bij voorkeur plaats in het midden van de Buorren.
Plein Sint Nicolaasga (Gaastweg, Heemstraweg, Wilhelminastraat en de Omloop)	6x activiteiten met live- en/of mechanische muziek
Strand Lemmer	Verwezen wordt naar de overeenkomst en de sideletters met G.J. Mondeel Recreatie B.V.
Treemterplein te Balk	Kermis kleintje feestweek Balk, max. 4 dagen
	Kermis grote feestweek Balk, max. 5 dagen
	Voor het overig geen evenementen met live- en of mechanische muziek na 20.00 uur

- Zondagswet:
  a. Het is verboden om op zondag voor 13.00 uur evenementen te houden of daaraan deel te nemen. De burgemeester kan hiervan ontheffing verlenen. Er dient een afzonderlijk besluit tot ontheffing te worden genomen. Hierin kunnen beperkende voorwaarden, o.a. betreffende het gebruik van de omroep en/of geluidsinstallatie, worden verbonden.
  b. Het is verboden om op zondag (gehele dag) zonder strikte noodzaak geluid te produceren dat op een afstand van meer dan 200 meter van het punt van productie hoorbaar is. Van dit verbod kan de burgemeester afzonderlijk een besluit tot ontheffing verlenen.

- Criteria om van het voorgaande onder 3. (Hinderbelasting) bepaalde af te wijken:
  a. er moet een bijzondere aanleiding zijn om het evenement te organiseren, en
  b. het evenement heeft een duidelijke eenmalige karakter.

4. Circussen

- De burgemeester van de gemeente De Friese Meren gunt aan maximaal 5 middelgrote circussen (tent omvang 400-1000 zitplaatsen) een vergunning:
  - Eén in het voorjaar te Joure en te Lemmer
  - Eén in het najaar te Joure en te Lemmer
  - Eén in Oudehaske

- De gemeente De Friese Meren hanteert bij de vergunningverlening het systeem zoals omschreven onder 1. Wanneer verschillende circussen in hetzelfde jaar een vergunning aanvragen, zijn voor de beoordeling welk evenement voorrang geniet achtereenvolgens bepalend:
  - de opgebouwde rechten;
  - de positieve dan wel negatieve ervaringen in voorgaande jaren;
  - het tijdstip waarop de aanvragen zijn ontvangen,

- Constateert de gemeente achteraf dat vergunningvoorschriften niet worden nageleefd (bv. het terrein wordt in slechte staat achtergelaten of men houdt zich niet aan de vergunningvoorschriften), dan zal aan dat circus in het vervolg geen vergunning meer worden verleend.

5. Verkeersveiligheid

- Indien een organisator verzoekt om in verband met de locatie van het evenement een weg (waaronder ook parkeerterreinen, pleinen etc.) af te mogen sluiten wordt het volgende afgewogen:
  - Wat is het belang van de organisator bij de afsluiting
  - Zijn er alternatieven voor de afsluiting
  - Wat is het belang van omwonenden en ondernemers in het betreffende gebied
  - Hoe is de bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten en andere belanghebbenden gewaarborgd
  - Zijn er alternatieven voor het doorgaande verkeer

- De organisator levert bij het verzoek om afsluiting een hekkenplan met daarbij de bebording aan. Een weg mag alleen worden afgesloten conform een door de gemeente goedgekeurde tekening waarop hekken en verkeersborden nauwkeurig staan vermeld.
- De organisator is verantwoordelijk voor het inzetten van verkeersregelaars. Personen die met enige taak of bevoegdheid inzake de verkeersregeling op de openbare weg zijn belast dienen daarvoor voldoende opgeleid en gecertificeerd te zijn. Indien zij onbevoegd aldaar staan, zijn de verkeersregelaars onverzekerd.
- Per evenement zal worden bepaald in hoeverre door parkeeroverlast een verkeersonveilige of verkeershinderlijke situatie zou kunnen ontstaan. De organisator dient te zorgen voor voldoende parkeervoorzieningen en/of parkeerbegeleiding. De organisator dient er tevens voor te zorgen dat fietsen op een zodanige plek worden geplaatst dat deze geen belemmering vormen op de toegangswegen en de calamiteitenroutes.

6. Openbare orde en veiligheid

- De evenementenorganisator is primair verantwoordelijk voor de orde en veiligheid en reiniging op het evenemententerrein zelf. Het evenemententerrein betreft het gebied waar de organisator voor de duur van het evenement beslag op legt. Te denken valt aan het terrein waar de daadwerkelijke activiteiten plaatsvinden, de looproutes, de parkeerterreinen en de fietsenstalling.
- Als op het evenemententerrein alcoholhoudende drank wordt geschonken, moet hiervoor een ontheffing worden verleend van artikel 35 van de Drank- en Horecawet. In het kader van het Fries Programma Jeugd, alcohol en drugs 2014-2017 wordt ieder jaar de evenementen gescreend op een (verhoogd) risico op schadelijk alcohol- en drugsgebruik door jongeren. Bij de beoordeling van de aanvraag wordt bekeken welke aanvullende maatregelen kunnen worden getroffen om schadelijk alcohol- en drugsgebruik onder jongeren tegen te gaan.

7. Overgangsrecht

In 2015 zal aan de organisator van Glemmer Beach festival nog eenmalig worden toegestaan om op de donderdag, vrijdag en zaterdag tot 01.00 uur live-muziek te hebben en tot 01.30 uur mechanische muziek, gelet op de reeds aangegane boekingen in relatie tot de landelijke aantrekkingskracht van het festival.

8. Bijzondere omstandigheden

Indien bijzondere omstandigheden hiertoe aanleiding geven kan gemotiveerd worden afgeweken van de beleidsregels.

9. Inwerkingtreding beleid

Het beleid treedt in werking de dag na publicatie.